**Uchwała nr 15**

**Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej**

**z dnia 22 lipca 2025 r. w sprawie**

**Programu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Opieka wytchnieniowa” dla Organizacji Pozarządowych.**

Na podstawie § 9 Rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2216) w sprawie Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej uchwala się, co następuje:

§ 1.

Krajowy Komitet Rozwoju Ekonomii Społecznej, po dyskusji przeprowadzonej na posiedzeniu grupy do spraw strategicznych i europejskich z przedstawicielami Biura Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych oraz przedsiębiorstwami społecznymi z dużą satysfakcją przyjmuje podjęcie dialogu w zakresie kształtu Programu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Opieka wytchnieniowa” dla Organizacji Pozarządowych (dalej Programu)
i konkursu dotyczącego opieki wytchnieniowej. W opinii Komitetu dialog ten powinien być kontynuowany, ponieważ pozwoli to na poszukiwanie rozwiązań umożliwiających zarówno podmiotom ekonomii społecznej realizującym usługi, jak również ich odbiorcom tworzenie systemu, który zapewni jak najlepszą jakość usług w opiece wytchnieniowej.

§ 2.

1. Konieczne jest zapewnienie stabilności funkcjonowania Programu i realizacji usług.Realizacja wsparcia w ramach programu jednorocznego oznacza przerwy w świadczeniu usług, na czym tracą osoby wymagające wsparcia i ich rodziny lub opiekunowie. Organizacje czekają w pierwszych miesiącach roku na rozstrzygnięcie konkursu, podpisanie umów i przekazanie środków finansowych, co w dużym stopniu utrudnia funkcjonowanie i organizowanie procesu świadczenia usług. Na kwestie związane
z brakiem ciągłości wsparcia w ramach usług wytchnieniowych zwracał uwagę Rzecznik Praw Obywatelskich (pismo do Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych – znak: XI.816.1.2023.DB z dn. 17.03.2025). Ponadto Najwyższa Izba Kontroli w 2022 r. zwracała uwagę na późne rozstrzyganie naborów i konkursów oraz przedłużające się procedury zawierania umów z wojewodami i organizacjami pozarządowymi na świadczenie przedmiotowych usług.
2. Konieczne jest wypracowanie rozwiązań w zakresie otwartego konkursu ofert zapewniających stabilną realizację Programu i dostęp do usług przez zlecanie ich na podstawie umów wieloletnich. Komitet proponuje, aby w 2026 roku przeprowadzić pilotaż dwuletniego konkursu dla organizacji, które przeszły pozytywną ocenę, z możliwością jego przedłużenia i przetestowania świadczenia usług w takiej wieloletniej formule.

§ 3.

Należ rozważyć powołanie Komitetu Sterującego lub Komitetu Monitorującego Programu zapewniającego możliwość wyrażenia zewnętrznych opinii o Programie przez stronę społeczną. Komitet może być dodatkowym wsparciem dla Biura Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych odpowiedzialnego za wdrażanie Programu, usprawniającym funkcjonowanie Programu a jednocześnie elementem społecznej weryfikacji dotychczasowych i planowanych działań.

§ 4.

1. Niezbędne jest kalkulowanie kosztów pracy w Programie w taki sposób, aby wyeliminować „dumping socjalny” i zaniżanie kosztów pracy, a tym samym pogarszanie jakości zatrudnienia pracowników.
2. Komitet zwraca uwagę na kwestie związane z zatrudnianiem osób realizujących usługi opieki wytchnieniowej. Zapisy Programu pozostawiają decyzję o formie zatrudnienia bezpośredniemu organizatorowi (podmiotowi świadczącemu usługi). Stosowanie różnych form zatrudnienia powoduje nierównomierność wynagrodzenia za wykonywanie tych samych usług. Nie da się także ukryć, że asystenci i opiekunowie pracują w trybie ciągłym, a brak urlopu i możliwości regeneracji powoduje zniechęcenie, rotację i ciągłą konieczność poszukiwania nowych osób do pracy. Konsekwencją zatrudnienia osoby na umowę o pracę jest przede wszystkim zapewnienie podstawowych praw pracowniczych (takich jak prawo do urlopu, zwolnienie lekarskie, staż pracy). W przypadku zapewnienia zatrudnienia etatowego nie może dochodzić do sytuacji, w których pracodawca, finansując wynagrodzenie ze środków publicznych, musi ponosić dodatkowe koszty związane
z realizacją praw pracowniczych określonych w obowiązującym go Kodeksie pracy. Tymczasem w ramach Programów realizowanych ze środków Funduszu Solidarnościowego, przy zatrudnieniu pracowników na podstawie umowy o pracę, nie jest dopuszczone pokrywanie kosztów związanych np. z ekwiwalentem za urlop (proporcjonalnie do wymiaru czasu pracy finansowanego ze środków Funduszu czy wypłaty części wynagrodzenia podczas dłuższego zwolnienia lekarskiego). Finansowanie zatrudnienia asystentów i opiekunów w formie umów zleceń lub kontraktów w ramach jednoosobowej działalności gospodarczej powoduje, że miejsca pracy tworzone
w podmiotach ekonomii społecznej nie spełniają roli stabilnego i pełnowartościowego miejsca pracy dla osób oddalonych od rynku pracy. Z tych względów zatrudnienie opiekuna na podstawie umowy o pracę powinno wiązać się z wyższym finansowaniem oraz uwzględnieniem możliwości finansowania wszystkich kosztów związanych z kodeksową formą zatrudnienia.

§ 5.

Należy doprowadzić do włączenia dokumentów mających charakter zaleceń dla pracowników Biura Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych oceniających oferty do publicznej dokumentacji konkursowej. Dokumenty te zawierają zalecenia, wskazówki
i wytyczne dotyczące oceny i rozliczania ofert i powinny być dostępne publicznie jako element dokumentacji konkursowej dotyczącej przygotowywania ofert i rozliczania projektów.

§ 6.

Niezbędne jest podjęcie działań mających na celu ewaluację dotychczasowej realizacji Programu. Istotnym elementem programowania jest zbadanie i ocena dotychczasowego przebiegu wdrażania Programu. Ewaluacja pozwala na określenie racjonalności, skuteczności i wpływu Programu oraz jednocześnie służy do zbierania informacji, które pomagają w podejmowaniu decyzji i działań na przyszłość, uczeniu się na podstawie doświadczeń
i doskonaleniu kolejnych działań.

§ 7.

Licząc na dalszy aktywny dialog z Biurem Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych, Komitet upoważnia grupę do spraw strategicznych i europejskich do przedstawienia, w trybie roboczym, dodatkowych propozycji szczegółowych, dotyczących
w szczególności: wkładu własnego, kryteriów premiujących, kwestii organizacji usług (liczba godzin w trybie opieki całodobowej), zróżnicowania kosztów ich realizacji w domu i ośrodkach opieki.

§ 8.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.